Jornada laboral en la Argentina.

La reducción horaria, y régimen diferencial para los trabajadores radiólogos.

AUTOR: TR Jorge Enrique Eduardo OYUELA.
Esp. en Gestión en Salud y Seguridad en el Trabajo. ©2018. Todos los derechos reservados.

Desde el año 1929 la ley N° 11544 (Congreso de la Nación Argentina, 1929) ha establecido como principio de ordenamiento general el régimen de la jornada legal de trabajo en la Argentina, fijando su duración en un máximo de **8 (ocho) horas diarias o 48 (cuarenta y ocho) semanales**. En lo que aquí interesa para el desarrollo del presente trabajo, el artículo 2° de la ley luego de prever especialmente la duración de la jornada de trabajo nocturna, **describe las condiciones del ambiente de la prestación el trabajo** cuando deba realizarse en **lugares declarados insalubres** por las autoridades competentes (Ministerio del Interior, 1930), bajo la significación de que el trabajador, cuando ejerce una **tarea agotadora o insalubre**, la duración del trabajo no podrá **exceder de seis horas diarias o treinta y seis semanales** (Ministerio del Interior, 1933). Así es como la **reducción horaria** de la jornada laboral encuentra fundamento para su **equiparación con la duración de una jornada de trabajo considerada salubre, minimizando o produciendo el efecto de compensar los perjuicios que el ejercicio de su débito laboral le irroga a la integridad psicofísica del trabajador. Por consiguiente las tareas que son declaradas insalubres los son respecto de lugares o ambientes que** causan un deterioro en la salud de los trabajadores y constituyen un riesgo para su integridad o producen enfermedades con mayor frecuencia que otros trabajos (Organización Internacional del Trabajo, 2014). Por ser ello así, se le impone al **Estado** asumir un rol activo sobre la salud de las personas a lo que se suma un régimen legal de jubilación anticipada (Biasutti, 2008) cuyo valor protectorio queda determinado en la reducción del tiempo de labor frente a la presencia de un prematuro desgaste de la capacidad en la prestación de las tareas periódicamente habituales (Biasutti, 2008)

Es decir que la jornada laboral total insalubre equivale al total de la carga horaria de la jornada laboral general, o salubre, siendo arbitrario se pretenda hacer cumplir o compensar el resto de las horas de una jornada insalubre para completar la carga horaria de una jornada normal. A manera de ejemplo y aplicando el texto de la ley 11544:

JORNADA INSALUBRE → 6 hs X día = 8 hs X día → JORNADA SALUBRE

JORNADA INSALUBRE → 36 hs semana = 48 hs semana → JORNADA SALUBRE

De esta manera se reduce la jornada legal normal de trabajo **sin que por ello se reduzca la remuneración respectiva** (Biasutti, 2008).

Sin perjuicio del marco de la Ley N° 11.544, cada declaración que lleva a cabo la autoridad competente sobre el carácter de la prestación de **servicios en situación de insalubridad**, puede establecer jornadas horarias especiales. Esto ha sido así en el caso de los auxiliares de radiología pertenecientes a la administración pública nacional, mediante el **Decreto N° 2179 del año 1963**, que **fijó el horario de sus labores en 4 horas 45 minutos de lunes a viernes o 4 horas de lunes a sábado**, y en su artículo 2° cuando los coloca dentro del escalafón en el grupo horario que cumple 35 horas semanales (Poder Ejecutivo Nacional, 1963). De esta manera, el Estado cumple con el precepto de la reducción horaria del 25% de su jornada (24 hs / 35 hs), abonando la misma remuneración correspondiente a las 35 horas y a la vez asegurando uno de los principios técnicos de la Seguridad Social que es el de Igualdad en concordancia con el art. 16, el art. 14 bis, de la Constitución Nacional y por imperio de su artículo 75 inc. 22) el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 7) reconociendo desigualdades de hecho durante la prestación laboral equiparándose la especial situación de la jornada insalubre con el principio protectorio general en materia de jornada de trabajo (Congreso de la Nación, 1986) (Congreso de la Nación Argentina, 1994).

Es por ello que, corregir situaciones de materiales debidamente comprobadas, lejos de **no ser un privilegio encuentra interés y acuerdo con el principio de igualdad instituido en nuestra Carta Magna con los alcances otorgados por la Corte Suprema de Justicia de la Nación** (Biasutti, 2008).

Con sus matices y por principio de ordenamiento jurídico, tal situación se repite en numerosos Estados provinciales de la Argentina y en el Régimen de Contrato de Trabajo que regula a la actividad privada (art. 200 de la ley 20744, y diferentes Convenciones Colectivas de Trabajo (CCT)) (Congreso de la Nación Argentina, 1974), contemplándose la **declaración de tareas penosas, riesgosas, insalubres o determinantes de vejez o agotamiento prematuro** y por esto aplicándose los mismos principios de derecho respecto a los radiólogos, estableciendo **jornadas horarias especiales, licencias especiales obligatorias por índole de la tarea (comúnmente denominadas por los trabajadores como “profilácticas”)** y desde el ámbito de la Seguridad Social **régimen diferencial de jubilación (Res. SSS 321/80 actualmente en revisión por la Res. MTEySS 194/2018 (Ministerio de Producción y Trabajo, 2018), con cotización extra y superior de un 2% sobre una jubilación ordinaria, Decreto n° 633/2018 (Poder Ejecutivo Nacional, 2018)),** conocido comúnmente como “jubilación anticipada” (beneficio jubilatorio a una edad más temprana o con menos años de servicios de los requeridos por el régimen general). En este último caso, no se permite a los jubilados por tareas penosas, riesgosas o insalubres volver a desempeñarlas (aunque si se le permite desempeñar cualquier otra actividad) so pena de

suspendérsele el beneficio acordado; lo que se intenta es **evitar la permanencia en dichas tareas más allá de la edad y años de servicios estipulados como tope para la realización de las mismas, en consideración a los efectos que su ejecución en el tiempo provoca en su salud. Responde al deber tuitivo del Estado** (Biasutti, 2008).

El riesgo laboral es aquella situación que permitirá o posibilitará un daño a la salud de un trabajador expuesto. **A mayor grado o a mayor tiempo de exposición, mayores serán las probabilidades de dañarse. Para que no haya daño no debe haber riesgo y no siempre el riesgo se puede anular, pues existen riesgos inmodificables. De manera que la única solución es apartar a ese trabajador de la exposición al riesgo que la actividad que realiza implica para su salud** (Biasutti, 2008); es por ello que ante la imposibilidad de eliminar el agente físico “Radiaciones Ionizantes -la “X” es una de ellas-” de la actividad laboral propiamente dicha, es imperativo reducir el tiempo de exposición al mismo (jornada laboral reducida + régimen diferencial de jubilación). Los estudios epidemiológicos mundiales sobre el efecto biológico de las radiaciones ionizantes (en todas sus formas y tipo de energías) han demostrado suficientemente la **asociación entre este agente físico y la inducción al cáncer** y en consecuencia, han sido catalogadas como agentes cancerígenos para los seres humanos Grupo 1 por el Centro Internacional de Investigaciones sobre el Cáncer (I.A.R.C., International Agency for Research on Cancer, en inglés) de la Organización Mundial de la Salud (O.M.S.) (International Agency for Research on Cancer, 2018), **pero también como productor de enfermedades no-cáncer**. A fin de preservar la salud de los trabajadores, complementariamente a las tareas de prevención, cuando los riesgos no pueden neutralizarse, es necesaria la adopción de medidas protectoras. Para ello, la Argentina -miembro de la Organización Internacional del Trabajo, (OIT)- firmó el **Convenio C115** relativo a la **Protección de los Trabajadores Contra las Radiaciones Ionizantes** (Organización Internacional del Trabajo, 1960), tratado internacional aprobado por la **ley 21664** el 10 de octubre de 1977 (Congreso de la Nación, 1977). El mismo sigue en **vigencia desde el 15 de junio de 1978**, renovando su ratificación cada 5 años (Organización Internacional del Trabajo, 2018). En sintonía con el mencionado Convenio C115 y entre tantas otras normas sancionadas, fueron reconocidas como **causante de enfermedades profesionales** en el **Decreto 658 del año 1996** (Poder Ejecutivo Nacional, 1996) e incluidas dentro de las **Sustancias y Agentes Cancerígenos** de la Superintendencia de Riesgo del Trabajo (SRT, organismo de contralor dependiente del Ministerio de Trabajo Empleo y de la Seguridad Social (MTEySS de la Nación)), mediante la **Res. SRT 415/02 y modif. Res. SRT 844/17** (Superintendencia de Riesgos del Trabajo, 2002), cumpliendo asimismo con el también vigente y ratificado por Argentina **Convenio OIT C139 (Convenio sobre el cáncer profesional** (Organización Internacional del Trabajo, 1974)). En consecuencia, el empleador debe declarar y sus trabajadores ser contemplados por las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo (A.R.T.) (Ley 24557, de Riesgos del Trabajo (Congreso de la Nación, 1995)), dentro del Relevamiento General de Riesgos Laborales (R.G.R.L.) (Res. SRT 463/2009 y modificatorias (Superintendencia de

Riesgos del Trabajo, 2009)), del Relevamiento de Agentes de Riesgo (R.A.R.) y confeccionar la Nómina de Trabajadores Expuestos (N.T.E) (Disp. SRT GP y C 02/2014) para la vigilancia en salud de los Servicios de Higiene y Seguridad y de Medicina Laboral (Decreto 1338/1996 (Poder Ejecutivo Nacional, 1996)) mediante los exámenes médicos establecidos en la Res. SRT 37/2010 (Superintendencia de Riesgos del Trabajo, 2010), todo ello en el marco de la ley 19587 de Higiene y Seguridad en el Trabajo (Congreso de la Nación, 1972) sus decretos reglamentarios y modificatorios.

Como queda expuesto entonces, el sistema laboral, previsional y de riesgos del trabajo nacional, como los organismos internacionales en la materia, consideran al agente físico Radiaciones Ionizantes (en Argentina desde el año 1929 hasta la fecha), como un agente cuyos **criterios de exposición son cualitativos** (en función de sus efectos biológicos tanto para los **modelos con dosis umbral como para los sin umbral**) y que al no poder eliminarse su presencia o utilización en las diferentes ramas de actividades laborales donde se encuentra, merece legislación específica preventiva y protectora para la seguridad y salud de los trabajadores.

Bibliografía

- Biasutti, A. (agosto de 2008). *Regímenes previsionales diferenciales y el sistema rescisorio del contrato de trabajo del artículo 252 de la LCT.* (Id SAJ: DACF080062). (SAJ Sistema Argentino de Información Jurídica, Ed.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: Presidencia de la Nación; Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. Recuperado el 07 de junio de 2018, de <http://www.saj.gov.ar/>: <http://www.saj.gov.ar/alexandra-biasutti-regimenes-previsionales-diferenciales-sistema-rescisorio-contrato-trabajo-articulo-252-lct-dacf080062-2008-08/123456789-0abc-defg2600-80fcanirtcod?&o=24&f=Total%7CFecha%7CEstado%20de%20Vigencia%5B5%2C1%5D%7CTema/S>
- Congreso de la Nación. (28 de abril de 1972). Ley 19587 de Higiene y Seguridad. *Higiene y Seguridad en el Trabajo*. (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG - Información Legislativa y Documental. Recuperado el 11 de julio de 2018, de <http://servicios.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/15000-19999/17612/norma.htm>
- Congreso de la Nación. (10 de octubre de 1977). Ley 21664 Tratados internacionales. *Convenio relativo a la protección de los trabajadores contra las radiaciones ionizantes. Aprobación*. (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG Información Legislativa y Documental. Recuperado el 11 de junio de 2018, de <http://servicios.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/210000-214999/212608/norma.htm>
- Congreso de la Nación. (17 de abril de 1986). Ley 23313 Pactos Internacionales. *Apruébanse los Pactos Internacionales de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y Civiles y Políticos y*

su Protocolo facultativo. (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG Información Legislativa y Documental. Recuperado el 08 de junio de 2018, de <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/resaltaranexos/20000-24999/23782/norma.htm>

Congreso de la Nación. (04 de octubre de 1995). Ley 24557 de Riesgos del Trabajo. *Régimen Legal.* (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG - Información Legislativa y Documental. Recuperado el 11 de julio de 2018, de <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/27971/texact.htm>

Congreso de la Nación Argentina. (29 de agosto de 1929). Ley 11544 Jornada de trabajo. *Régimen legal.* (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG Información Legislativa y Documental. Recuperado el 07 de junio de 2018, de <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/60000-64999/63368/texact.htm>

Congreso de la Nación Argentina. (05 de septiembre de 1974). Ley 20744 Ley de Contrato de Trabajo. *Régimen.* (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derecho Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG Información Legislativa y Documental. Recuperado el 11 de junio de 2018, de <http://www.infoleg.gob.ar/>: <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/25552/texact.htm>

Congreso de la Nación Argentina. (15 de diciembre de 1994). Ley 24430 Constitución Nacional Argentina. *Ordénase la publicación del texto oficial de la Constitución Nacional (sancionada en 1853 con las reformas de los años 1860, 1866, 1898, 1957 y 1994).* (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG Información Legislativa y Documental. Recuperado el 08 de junio de 2018, de <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/0-4999/804/norma.htm>

International Agency for Research on Cancer. (29 de junio de 2018). *AGENTES CLASIFICADOS POR LAS MONOGRAFÍAS IARC, VOLÚMENES 1-122.* (Organización Mundial de la Salud, & IARC, Editores) Recuperado el 11 de julio de 2018, de World Health Organization: <https://monographs.iarc.fr/agents-classified-by-the-iarc/>

Ministerio de Producción y Trabajo. (04 de junio de 2018). *Resolución 194/2018 Comisión Técnica Permanente Sobre Regímenes Diferenciales.* (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Editores) Recuperado el 22 de octubre de 2018, de <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/310000-314999/311102/norma.htm>

Ministerio del Interior. (11 de marzo de 1930). Decreto S/N/1930 - Reglamentación de la Ley N.º 11.544 (Jornada Legal de Trabajo). *Legislación Laboral.* (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG - Información Legislativa y Documental. Recuperado el 22 de octubre

de 2018, de <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/185000-189999/185811/norma.htm>

Ministerio del Interior. (28 de enero de 1933). 16.115/33 Reglamentación de la ley 11.544 sobre Jornada Legal de Trabajo. *Legislación Laboral*. (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG - Información Legislativa y Documental. Recuperado el 22 de octubre de 2018, de <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/60000-64999/63369/texact.htm>

Organización Internacional del Trabajo. (24 de junio de 1974). *Convenio C139 sobre el cáncer profesional*. (Organización Internacional del Trabajo, Editor) Recuperado el 11 de julio de 2018, de Organización Internacional del Trabajo: https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C139

Organización Internacional del Trabajo. (22 de junio de 1960). Convenio C115. *Convenio relativo a la protección de los trabajadores contra las radiaciones ionizantes*. (OIT - Organización Internacional del Trabajo, Ed.) Ginebra, Suiza: OIT - Organización Internacional del Trabajo. Recuperado el 11 de junio de 2018, de http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:312260

Organización Internacional del Trabajo. (2014). Jubilación por trabajos de naturaleza penosa, tóxica, peligrosa o insalubre. *Un estudio comparado, 1, Primera edición 2014*, 1:93. (O. <http://www.ilo.org/global/lang-es/index.htm>, Ed., P. Páramo Montero, & C. Bueno, Recopiladores) Ginebra, Suiza: Organización Internacional del Trabajo. Recuperado el 07 de junio de 2018, de http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---sro-santiago/documents/publication/wcms_244747.pdf

Organización Internacional del Trabajo. (11 de junio de 2018). Ratificación de Argentina. *Convenios y protocolos ratificados, abrogados, denunciados, etc.* (OIT Organización Internacional del Trabajo, Ed.) Ginebra, Suiza: OIT Organización Internacional del Trabajo. Recuperado el 11 de JUNIO de 2018, de http://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:102536

Poder Ejecutivo Nacional. (21 de marzo de 1963). Decreto 2179/1963 Horario. *Fijase el horario de labor para auxiliares de radiología y electrofisioterapeutas*. (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG Información Legislativa y Documental. Recuperado el 08 de junio de 2018, de <http://www.infoleg.gob.ar>: <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/255000-259999/258355/norma.htm>

Poder Ejecutivo Nacional. (28 de noviembre de 1996). Decreto 1338/1996 Servicios de Medicina e Higiene y Seguridad en el Trabajo. *Higiene y Seguridad en el Trabajo*. (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG - Información Legislativa y Documental. Recuperado el 11 de

julio de 2018, de <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/40000-44999/40574/texact.htm>

Poder Ejecutivo Nacional. (27 de junio de 1996). Decreto 658/1996 Listado de Enfermedades Profesionales. *Riesgos del Trabajo*. (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG - Información Legislativa y Documental. Recuperado el 11 de julio de 2018, de <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/35000-39999/37572/texact.htm>

Poder Ejecutivo Nacional. (06 de julio de 2018). Decreto 633/2018 Regímenes Diferenciales. *Seguridad Social*. (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG - Información Legislativa y Documental. Recuperado el 22 de octubre de 2018, de <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/310000-314999/312150/norma.htm>

Superintendencia de Riesgos del Trabajo. (28 de octubre de 2002). Resolución 415/2002 Registro de Sustancias y Agentes Cancerígenos. *Riesgos del Trabajo*. (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG - Información Legislativa y Documental. Recuperado el 11 de julio de 2018, de <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/75000-79999/79053/texact.htm>

Superintendencia de Riesgos del Trabajo. (15 de mayo de 2009). Resolución 463/2009 Solicitud de Afiliación y el Contrato Tipo de Afiliación (C.T.A.). *Riesgos del Trabajo*. (P. d. Nación, & M. d. Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG - Información Legislativa y Documental. Recuperado el 11 de julio de 2018, de Información Legislativa y Documental: <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/150000-154999/153431/texact.htm>

Superintendencia de Riesgos del Trabajo. (20 de enero de 2010). Resolución 37/2010 Exámenes Médicos en Salud. *Riesgos del Trabajo*. (Presidencia de la Nación, & Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Edits.) Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina: InfoLEG - Legislación Legislativa y Documental. Recuperado el 11 de julio de 2018, de <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/160000-164999/163171/norma.htm>